

Projekt
z dnia 15 czerwca 2016 r.
Zatwierdzony przez

UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W NAKLE NAD NOTECIĄ
z dnia 2016 r.

w sprawie zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Nakło nad Notecią (dotyczącej obszarów obejmujących działki o geodezyjnych numerach ewidencyjnych 172/6, 204/1, 204/2 i 207/2 w obrębie Rozwarzyn, oraz 22, 23 i 24 w obrębie Paterek)

Na podstawie art. 12 ust. 1 oraz art. 27 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2016 r. poz. 778) oraz art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446), Rada Miejska w Nakle nad Notecią uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Uchwala się zmianę Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Nakło nad Notecią przyjętego uchwałą nr XII/219/2011 Rady Miejskiej w Nakle nad Notecią z dnia 29 września 2011 r., ze zmianą uchwaloną uchwałą nr XVIII/308/2016 Rady Miejskiej w Nakle nad Notecią z dnia 28 stycznia 2016 r., zwane dalej „zmianą Studium”

2. Integralną częścią niniejszej uchwały są:

- 1) wykaz zmian części tekstowej i części graficznej Studium - załącznik Nr 1;
- 2) ujednoczona część tekstowa Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Nakło nad Notecią w postaci załączników do niniejszej uchwały
Nr 2 - UWARUNKOWANIA ROZWOJU i
Nr 3 – KIERUNKI ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO;
- 4) ujednoczony rysunek Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Nakło nad Notecią - załącznika Nr 4.

§ 2. Rozstrzygnięcie o sposobie rozpatrzenia uwag do projektu zmiany Studium określa załącznik Nr 5 do uchwały.

§ 3. Przyjmuje się ujednoczone Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Nakło nad Notecią zgodnie z opisem w załączniku nr 1 do uchwały w zakresie części tekstowej w postaci załączników Nr 2 i Nr 3 do uchwały oraz w zakresie części graficznej ujednoczony rysunek Studium – Kierunki zagospodarowania przestrzennego w postaci załącznika Nr 4 do uchwały (zmiana obejmuje w części graficznej wyłącznie obszary działek o geodezyjnych numerach ewidencyjnych 172/6, 204/1, 204/2 i 207/2 w obrębie Rozwarzyn, oraz 22, 23 i 24 w obrębie Paterek).

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Nakło nad Notecią.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta i Gminy Nakło nad Notecią wraz z załącznikami Nr 2, Nr 3 i Nr 4 do niniejszej uchwały.

Przewodniczący Rady

.....

UZASADNIENIE UCHWAŁY
ZAWIERAJĄCE OBJAŚNIENIA PRZYJĘTYCH ROZWIĄZAŃ ORAZ
SYNTEZĘ USTALEŃ ZMIANY STUDIUM

1. Wstęp

Rada Miejska w Nakle nad Notecią uchwałą Nr VII/132/2015 z dnia 26 marca 2015 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Nakło nad Notecią w zakresie obejmującym wybrane obszary na terenie gminy Nakło nad Notecią – działki o geodezyjnych numerach ewidencyjnych 172/6, 204/1, 204/2 i 207/2 w obrębie Rozwarzyn, oraz 22, 23 i 24 w obrębie Paterek - przystąpiła do zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Nakło nad Notecią zatwierdzonego uchwałą Rady Miejskiej w Nakle nad Notecią nr XII/219/2011 z dnia 29 września 2011 roku w ww. zakresie.

Wcześniej Rada Miejska w Nakle nad Notecią przystąpiła do zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Nakło nad Notecią w związku z planowanym nowym przebiegiem elektroenergetycznej linii napowietrznej dwutorowej wielonapięciowej o napięciu 400kV relacji Piła Krzewina – Bydgoszcz Zachód, która została przyjęta uchwałą ww. Rady Nr XVIII/308/2016 w dniu 28 stycznia 2016 r.

Studium jest dokumentem planistycznym określającym politykę zagospodarowania przestrzennego gminy sporządzanym dla jej całego obszaru, stąd zmiana Studium zapisana została z zachowaniem formy i treści dotyczącej całego obszaru gminy z wyróżnieniem zmian w części tekstowej (wyróżnienie kolorem niebieskim czcionki).

Wyrys z rysunku Studium (części graficznej kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy) obejmujący obszar objęty zmianą wskazano w celu czytelności zmiany.

Zmiana Studium w części dotyczącej działek o geodezyjnych numerach ewidencyjnych 204/1, 204/2 i 207/2 w obrębie Rozwarzyn, oraz 22, 23 i 24 w obrębie Paterek stanowi spełnienie wymagania określonego w przepisach art. 95 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne górnicze (t.j. - Dz. U. z 2015 r. poz. 196 z późn. zm.) – „W terminie do 2 lat od dnia zatwierdzenia dokumentacji geologicznej przez właściwy organ administracji geologicznej obszar udokumentowanego złoża kopaliny [...] obowiązkowo wprowadza się do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy.”

Uwzględniono zmianę wymagań w zakresie zniesienia obowiązkowego sporządzenia planu miejscowego dla wszystkich terenów górniczych, wraz z obowiązującym prawem pokrycia wszelkich kosztów związanych ze sporządzeniem planu miejscowego terenu górniczego, oraz innych powstałych w wyniku jego uchwalenia, przez zainteresowanego przedsiębiorcę, w przypadku konieczności jego sporządzenia ze względów na uwarunkowania środowiskowe.

Zmiana Studium w części dotyczącej działki o geodezyjnym numerze ewidencyjnym 172/6 w obrębie Rozwarzyn stanowi zapisanie w polityce Gminy Nakło nad Notecią zamierzenia inwestycyjnego polegającego na budowie biogazowni rolniczej - źródła energii odnawialnej – związanej z gospodarką rolną w Dolinie Noteci, zaplanowanego przez prywatnego inwestora, na jego wniosek.

Powyższe zamierzenie inwestycyjne jest spójne z polityką zapisaną w koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030 (KPZK 2030), w której planowanie przestrzenne zdefiniowano jako usystematyzowane działania, których celem jest efektywne wykorzystanie przestrzeni, godzące interesy różnych jej użytkowników oraz realizujące cele społeczne i gospodarcze służące zaspokojeniu potrzeb obecnych i przyszłych pokoleń użytkowników przestrzeni (mieszkańców, przedsiębiorców, państwa).

Niniejsza zmiana Studium wpisuje się w tryb działań koordynacyjnych w programowaniu rozwoju miasta i gminy ustalanego w strategii rozwoju miasta i gminy, przy sporządzaniu wieloletnich planów inwestycyjnych i miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

Zmiana Studium dotyczy jego dwóch części

- uwarunkowań rozwoju miasta i gminy Nakło nad Notecią oraz
- polityki przestrzennej zapisanej w kierunkach zagospodarowania przestrzennego.

Opracowanie projektu zmiany poprzedzono opracowaniem ekofizjograficznym stanowiącym aktualizację opracowania wykonanego do Studium uchwalonego w 2011 roku w części dotyczącej obszarów objętych zmianą.

W części poświęconej uwarunkowaniom wprowadzono zapisy z aktualnych przepisów prawa i dokumentów planistycznych szczebla krajowego, które mają wpływ na zachodzące procesy przekształceń w polityce przestrzennej zagospodarowania obszarów objętych zmianą Studium.

2. Uzasadnienie przyjętych w zmianie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Nakło nad Notecią rozwiązań

Wprowadzone zmiany dotyczące obszarów udokumentowanych złóż kopalin (tu: kruszywa naturalnego), oraz planowana lokalizacja biogazowni rolniczej, w bezpośrednim sąsiedztwie obszarów przemysłowych i zamkniętego składowiska odpadów komunalnych, wpisują się w kontekst istniejącego krajobrazu rolniczo-przemysłowego z dala od osad mieszkalnych.

Dotychczasowe ustalenia Studium, które podlegają zmianie, wskazywały w głównej części obszaru objętego przedmiotową zmianą kierunek na rozbudowę przestrzenną składowiska odpadów, które już zostało zamknięte i przeprowadzono na jego dotychczasowym terenie działania rekultywacyjne.

Rozwój eksploatacji kruszywa w obszarze Paterka i sąsiednich terenów Rozwarzyna potwierdza ustalone wcześniej kierunki aktywizacji i rozwoju wykorzystania zasobów terenowych w tym rejonie.

Budowa biogazowni rolniczej w sąsiedztwie terenów złóż kopalin oraz w sąsiedztwie terenów przemysłowych, jednocześnie dobrze skomunikowanym z dużymi obszarami łąk i pastwisk nadnoteckich, wskazuje na efektywne wykorzystanie układu przestrzennego przy poszanowaniu relacji powiązań przyrodniczych sąsiednich obszarów leśnych w obrębie Rozwarzyna, rozdzielonych od dużego kompleksu obszarów leśnych Nadleśnictwa Szubin (w Paterku) barierą wału odcinka linii kolejowej nr 281.

Jednocześnie bliskie położenie obu rodzajów inwestycji wymaga szczególnych zabiegów w celu uniknięcia wzajemnych niepożądanych oddziaływań.

Obszar potencjalnego oddziaływania zarówno eksploatacji kruszywa naturalnego jak i biogazowni nie powinien ograniczać istniejących form użytkowania terenów sąsiednich, które obejmują grunty orne i obszary leśne, tereny przemysłowe (w Paterku) oraz linię kolejową. Powyższe założenie stanowi podstawę wprowadzonych zmian, i potwierdza brak kolizji z ustalonymi w Studium na pozostałym obszarze kierunkami rozwoju miasta i gminy Nakło nad Notecią oraz nie stanowi zagrożenia dla obszarów położonych w granicach gminy Kcynia (od

linii rozgraniczającej gminy 850 m do terenu planowanej biogazowni i ca 500 m do projektowanego terenu górniczego).

Ze względu na wyjątkowy charakter zamierzeń inwestycyjnych objętych przedmiotową zmianą Studium i szczególną ich lokalizację, poprzedzoną badaniami geologicznymi w odniesieniu do eksploatacji kruszywa naturalnego a w odniesieniu do biogazowni rolniczej poprzedzone analizą bezkolizyjności i powiązań z sąsiednimi rozległymi obszarami o znacznym potencjale niewykorzystanej dostatecznie bioenergii doliny Noteci, potwierdzono brak potrzeby przeprowadzenia analiz wymaganych przy planowaniu przekształceń struktur osadniczych i projektowaniu nowych terenów pod zabudowę.

07 maja 2015 r. stała się ostateczna decyzja o warunkach zabudowy, wydana dnia 15 kwietnia 2015 r., przez Burmistrza Miasta i Gminy Nakło nad Notecią, dla przedsięwzięcia polegającego na budowie biogazowni rolniczej o mocy do 1 MW, na terenie obejmującym działkę nr ewid. 172/6 w obrębie Rozwarzyn, poprzedzona odpowiednią decyzją środowiskową wydaną dnia 22 stycznia 2014 r.

Wprowadzenie możliwości budowy zakładu produkcyjno-przemysłowego przetwarzającego biomasę roślinną na energię elektryczną w postaci biogazowni rolniczej o mocy powyżej 100kW do 1 MW, zaliczanej do wytwórni energii ze źródeł odnawialnych (tu: substratu pochodzenia roślinnego), wraz ze strefą ochronną, w Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego może zapewnić możliwość rozwoju planowanego przedsięwzięcia, które w przyszłości spełni oczekiwania inwestora i może służyć działalności rolniczej na terenach łąk nadnoteckich i na obszarach rolniczych poza granicami gminy Nakło nad Notecią.

Przyjęcie zamierzenia w Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego następuje poprzez wyznaczenie obszaru, na którym rozmieszczone będą urządzenia wytwarzające energię z odnawialnych źródeł energii o mocy przekraczającej 100 kW, ze strefami ochronnymi związanymi z ograniczeniami w zabudowie oraz zagospodarowaniu i użytkowaniu terenu – z ograniczeniem do biogazowni rolniczej wytwarzającej energię wyłącznie z biomasy roślinnej, wytwarzającej energię o mocy do 1 MW.

Obecnie tereny objęte zmianą Studium

- 1) w części dotyczącej ujawnionych złóż kopalin tereny łącznie o powierzchni 21,4344 ha obejmują grunty orne klasy RVI o powierzchni 14,5229 ha i nieużytki o powierzchni 6,9115 ha;
- 2) w części dotyczącej przeznaczenia na cele przemysłowe – pod biogazownię rolniczą teren o powierzchni 3,9 ha obejmuje grunty orne klasy RIVa o powierzchni 0,6054 ha, RIVb o powierzchni 0,9310 ha, RV o powierzchni 2,1399 ha i RVI o powierzchni 0,2237 ha.

Zmiana Studium potwierdza następowanie aktywizacji inwestycyjnej w zakresie przemysłu w południowej części gminy Nakło nad Notecią w rejonie miejscowości Paterek.

3. Synteza ustaleń zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Nakło nad Notecią

Projektowana zmiana Studium:

- 1) utrzymuje główne założenia polityki przestrzennej wprowadzone w Studium w 2011 r.

- 2) zachowuje zasadę wykorzystania przestrzeni gminy, poprzez rozwój równoważący sfery: środowiskową, społeczną i gospodarczą bez degradacji środowiska,
- 3) zapewnia mieszkańcom gminy realizację zamierzeń inwestycyjnych, chroniąc jednocześnie walory przyrodnicze i kulturowe gminy stosując następujące zasady:
 - a) zasadę ochrony środowiska przyrodniczego i kulturowego, przy założeniu racjonalnego ich wykorzystania dla potrzeb lokalnych i ponadlokalnych wraz z uwzględnieniem powiązania ich z procesem rozwoju społeczno-gospodarczego,
 - b) zasadę rozbudowy i modernizacji infrastruktury technicznej przy uwzględnieniu powiązań ponadlokalnych, a służących wzmocnieniu konkurencyjności i spójności regionu,
 - c) zasadę kształtowania i poprawy ładu przestrzennego (harmonizacja struktur przestrzennych i ich powiązanie z cechami i walorami środowiska oraz koordynacja rozwoju zagospodarowania),
 - d) zasadę harmonijnego rozwoju tkanki osadniczej, jej powiązanie z cechami i walorami środowiska oraz koordynacja rozwoju zagospodarowania,
 - e) zasadę realizacji zadań o znaczeniu ponadlokalnym, oddziałujących bezpośrednio i pośrednio na życie mieszkańców miasta i gminy;
- 4) utrzymuje naczelny cel polityki przestrzennej - kształtowanie struktury przestrzennej sprzyjającej zrównoważonemu wykorzystywaniu cech, zasobów i walorów przestrzeni z rozwojem gospodarczym, wzrostem poziomu i jakości życia oraz trwałym zachowaniem wartości środowiska;
- 5) sprzyja rozwojowi Gminy - równolegle na terenie miasta oraz na terenach wiejskich;
- 6) nie zmienia zasadniczych kierunków zagospodarowania miasta Nakło nad Notecią;
- 7) w zakresie kierunków zagospodarowania terenów wiejskich – stanowi modyfikację kierunku rozwoju w południowym rejonie Rozwarzyna – wprowadzając tam obszar (oznaczony symbolem PE), na którym rozmieszczone będą urządzenia wytwarzające energię z odnawialnych źródeł energii o mocy przekraczającej 100 kW, ze strefami ochronnymi związanymi z ograniczeniami w zabudowie oraz zagospodarowaniu i użytkowaniu terenu – z ograniczeniem do biogazowni rolniczej wytwarzającej energię wyłącznie z biomasy roślinnej, które to zamierzenie można zaliczyć do przemysłu energetycznego (przetwórczego) związanego z produkcją rolniczą, w zgodzie z uwarunkowaniami naturalnymi i przyrodniczymi;
- 8) zachowuje ograniczenie realizacji elektrowni wiatrowych do sołectw - Małocin, Olszewka, Karnowo, Karnówko, Suchary, Trzeciewnica, Michalin, Gumnowice, Ślesin i Minikowo, chroniąc obszary związane z korytarzami ekologicznymi, między innymi wędrówek ptaków;
- 9) ujawnia na tle zagospodarowania przestrzennego Gminy rozpoznane i dopuszczone do eksploatacji złoża kopalin stosownie do ogólnie obowiązujących przepisów prawa.

4. Procedura zmiany Studium:

- 1) Rada Miejska w Nakle nad Notecią podjęła w dniu 26 marca 2015 r. uchwałę Nr VII/132/2015 o przystąpieniu do sporządzenia zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Nakło nad Notecią uchwalonego uchwałą nr XII/219/2011 Rady Miejskiej w Nakle nad Notecią z dnia 29 września 2011 r.;
- 2) o przystąpieniu do sporządzenia zmiany Studium powiadomiono społeczność lokalną w dniu 24 czerwca 2015 r., poprzez obwieszczenie na tablicach ogłoszeń Urzędu Miasta i Gminy Nakło nad Notecią, ogłoszenie na stronie internetowej (http://bip.gmina-naklo.pl/?cid=350&bip_id=6198) i prasę lokalną (Nakielski Czas z dnia 25 czerwca 2015 r.);

- 3) o przystąpieniu do sporządzenia zmiany Studium powiadomione zostały instytucje i organy właściwe do uzgadniania i opiniowania projektu studium pismem z dnia 24 czerwca 2015 r.
- 4) projekt zmiany Studium został poddany opiniowaniu i uzgodnieniom stosownie do ustaleń art. 11 pkt. 5 – 8 ww. ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym;
- 5) na podstawie przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r. poz. 1235 ze zm.), projekt zmiany Studium został poddany strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko, w tym sporządzono prognozę oddziaływania na środowisko oraz uzyskano opinię Państwowego Sanitarnego Inspektora Sanitarnego w Nakle nad Notecią, Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Bydgoszczy i Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy, zapewniono udział społeczeństwa w opracowaniu dokumentu;
- 6) W dniach od 24 czerwca do 15 lipca 2016 r. projekt zmiany Studium był wyłożony do publicznego wglądu. Dyskusja publiczna nad przyjętymi w projekcie zmiany Studium rozwiązaniami odbyła się w Urzędzie Miasta i Gminy Nakło nad Notecią w dniu 15 lipca 2016 r. W ustalonym terminie tj. do dnia 05 sierpnia 2016 r. do projektu nie wniesiono uwag / wniesiono ... uwagi, które zostały rozpatrzone przez Burmistrza i przedłożone do rozpatrzenia przez Radę Miejską w Nakle nad Notecią;
- 7) Zmienione Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Nakło nad Notecią określa politykę w zakresie gospodarki przestrzennej w granicach miasta i gminy Nakło nad Notecią, a wyznaczone tam kierunki rozwoju przestrzennego stanowią wytyczne dla prowadzenia dalszych prac i opracowywania nowych dokumentów, w szczególności sporządzania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

Burmistrz Miasta i Gminy
Nakło nad Notecią

.....