



Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy

Bydgoszcz, dnia 1 grudnia 2015 r.

RIO-SO-1-4211-9/2015

Pan

Sławomir Napierała

Burmistrz

Nakła nad Notecią

W załączeniu przesyłam Uchwałę Nr 9/WPF/2015 Składu Orzekającego Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 grudnia 2015 r. dotyczącą opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nakła nad Notecią na lata 2016-2027.

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy


mgr Włodzisław Bartkowiak

Uchwała Nr 9/WPF/2015
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 1 grudnia 2015 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nakło nad Notecią na lata 2016-2027.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodnicząca:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Włodzimierz Bartkowiak</i>
	<i>Włodzimierz Górczyński</i>

uchwalili, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nakło nad Notecią na lata 2016-2027, wnosząc jednocześnie uwagę zamieszczoną w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

Burmistrz Nakła nad Notecią spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 16 listopada 2015 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nakło nad Notecią na lata 2016-2027 (dalej WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 92 - dalej rozporządzenie).

W projekcie uchwały oraz załączniku dotyczącym prognozy zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy oraz rozporządzeniem. Zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją określonych w uchwale przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Z zapisów uchwały wynika, że wejdzie ona w życie z dniem 1 stycznia 2016 r.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w projekcie uchwały danych dotyczących wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Burmistrz zaproponował sporządzenie prognozy na lata 2016-2027. Dołączone do projektu uchwały objaśnienia przyjętych wartości w sposób czytelny i przejrzysty odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Gminy. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy objaśnienia są integralną częścią WPF, zatem powinny być dołączane do każdej uchwały w sprawie WPF, również uchwały zmieniającej prognozę.

Wykazane w projekcie w poszczególnych latach planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych w tych latach wydatków bieżących, co zapewnia spełnienie wymogu określonego art. 242 ustawy.

Podczas analizy WPF Skład Orzekający zwrócił szczególną uwagę na prognozowane dochody z budżetu Unii Europejskiej oraz dochody ze sprzedaży majątku. W okresie objętym prognozą środki z Unii Europejskiej przewidziano jedynie w roku 2016, na kontynuację zadania realizowanego w latach wcześniejszych. Natomiast dochody ze sprzedaży majątku planuje się na lata 2016-2020.

Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów, w tym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań i ich spłat w roku 2016 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na 2016 rok, przesłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Gmina zamierza realizować w okresie 2016-2022. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ust. 3 ustawy.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia Gminy Nakło nad Notecią na koniec każdego roku objętego prognozą. Prognozę kwoty długu sporządzono zgodnie z obowiązującymi przepisami dotyczącymi tytułów dłużnych, tzn. uwzględniono w niej zobowiązania z tytułu wykupu wierzytelności, które na koniec 2015 roku wyniosą 954.683,53 zł. Podstawę obliczenia długu na koniec 2016 roku stanowi zadłużenie przewidywane na koniec 2015 roku w wysokości 45.298.847,85 zł. Uwzględniając emisję obligacji na sfinansowanie planowanego na 2015 rok deficytu i na spłaty zobowiązań długoterminowych, prognozowana kwota długu na koniec 2016 roku wyniesie 51.830.607,85 zł.

Spłata długu w roku 2016 pokryta zostanie przychodami z emisji obligacji. Zgodnie z objaśnieniami po sporządzeniu bilansu Gminy za 2015 rok i rozliczeniu tzw. wolnych środków, źródło pokrycia rozchodów ulegnie zmianie. Spłata długu od roku 2017 pokryta zostanie planowaną na poszczególne lata nadwyżką budżetową.

Z danych ujętych w WPF wynika, że w każdym roku objętym prognozą Gmina zachowa limit obsługi zadłużenia, określony relacją wskazaną w art. 243 ust. 1 ustawy. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w latach 2017 i 2018 powyższa relacja jest na granicy spełnienia. Dla roku 2017 dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia wynosi bowiem 3,66%, a planowany wskaźnik spłat na ten rok wynosi 3,38%. Natomiast dla roku 2018 wskaźnik dopuszczalny wynosi 6,33%, a planowany – 6,08%.

Oceniając powyższe Skład Orzekający uwzględnił przewidywaną zmianę źródeł finansowania spłat zobowiązań długoterminowych po rozliczeniu bieżącego roku

budżetowego. W sytuacji rezygnacji w 2016 roku z emisji obligacji na spłaty zobowiązań wskaźniki dotyczące obsługi długu ulegną poprawie.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
Julia Dudzik
mgr Julia Dudzik